

משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשע"ו
27 יולי 2016
פרוטוקול מס' 40

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 26.7.2016

פרוטוקול מס' 40

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' איילה יוסף, ס' חשב המשרד, חברה
מר אלון מורגנשטרן, ס' חשב המשרד, משקיף
עו"ד עידן מונצ'יק, עוזר ראשי (ייעוץ משפטי), חבר
עו"ד רונית ברמן מכליס, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), משקיפה
גב' תמר פלד אמיר, ראש תחום (בכיר) חברה ושיתופי פעולה, אגף בכיר ממשל וחברה
גב' אנצ'ינאלו סלומון, אגף בכיר ממשל וחברה, נציגת יח' מקצועית
גב' דנה חימי, מרכזת הוועדה

ניהול השולחן העגול הממשקי במסגרת "שולחנות עגולים" – הארכת התקשרות עם חברת שיתופים

שם הספק ומספרו: שיתופים- לקידום החברה האזרחית לתועלת הציבור בע"מ (513910372)

תאריכי ההתקשרות: 9.10.2016 ועד ליום 8.8.2017

שווי ההתקשרות: 720,833 ש"ח לא כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצי"ב פנייתה של תמר פלד אמיר, ראש תחום (בכיר) חברה ושיתופי פעולה, אגף בכיר ממשל וחברה, ממנה עולה כדלקמן:

משרד ראש הממשלה מפעיל מזה למעלה מארבע שנים שולחן עגול ממשקי בראשות ראש הממשלה, ובהשתתפות נציגים משלושת המגזרים- הממשלה, המגזר העסקי הפועל למטרות ציבוריות והחברה האזרחית. זאת בהתאם להחלטת ממשלה 3190 מיום 28.2.2008 שהגדירה את מערכת היחסים שבין שלושת המגזרים ואת מדיניות הממשלה בנושא.

השולחן העגול הופעל במהלך שלוש השנים הראשונות לפעולתו בסיוע "שיתופים- לקידום החברה האזרחית- חברה לתועלת הציבור בע"מ" (להלן: "הספק" ו/או "שיתופים") מכוח זכייתה במכרז סגור 21/08. ההסכם עם חברת שיתופים הסתיים ביום 4.10.2011 לאחר מימוש מלוא תקופות האופציה הקבועות בהסכם עימם.

משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשע"ו
27 יולי 2016
פרוטוקול מסי 40

במהלך תקופת ההתקשרות עם שיתופים פרסם החשב הכללי **מכרז מרכזי מממ 2010-6 למתן שירותי סיוע לניהול שולחנות עגולים משודיים**. בעצה עם החשב הכללי, הוחלט כי לשם בחירת גורם מסייע חדש להפעלת השולחן העגול, יסתייע המשרד במכרז המרכזי האמור.

בהתאם לאמור ערך המשרד הליך בסימום החליטה הוועדה, ביום 15.7.2012, לבחור בשיתופים כזוכה, לסיוע לניהול השולחן העגול הממשקי במשרד ראש הממשלה, בהיקף של 377,000 ₪ כולל מע"מ (325,000 ₪ בתוספת מע"מ בשיעורו דאז) לשנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות בנות שנה כל אחת, וזאת בהתאם לסעיף 7.1.2 להוראת החשכ"ל.

בהתאם לאמור נחתם הסכם עם החברה לתקופה של שנה מיום 9.10.2012 ועד ליום 8.10.2013 (להלן: "**ההסכם המקורי**"). מינהל הרכש האריך את תקופת ההתקשרות המקורית בשנה נוספת, עד ליום 15 באוגוסט 2014, לפיכך, ביום 1.9.2013 אישרה הוועדה הארכה של ההתקשרות בשנה נוספת, ובהתאם נחתם הסכם מיום 9.10.2013 ועד ליום 8.10.2014 (להלן: "**ההסכם ההארכה**"). מינהל הרכש האריך את תקופת ההתקשרות המקורית של המכרז המרכזי בשנה נוספת, עד ליום 15 באוגוסט 2015. ולפיכך אישרה הוועדה ביום 10.8.2014 הארכה של ההתקשרות בשנה נוספת, ובהתאם נחתם הסכם מיום 9.10.2014 ועד ליום 8.10.2015.

מאחר ומינהל הרכש לא סיים את הליכי המכרז החדש למתן שירותי סיוע לניהול שולחנות עגולים, הוא האריך את ההתקשרות המקורית עם שתי החברות שזכו במכרז 2010-6 עד ליום 15.8.2016 או עד לחתימה על הסכמים עם הספקים הזוכים במסגרת מכרז מרכזי חדש 2015-23.

בהתאם לכך, אישרה הוועדה מיום 27.7.2015 את הארכת ההתקשרות עם חברת שיתופים. מודגש כי מדובר בהתקשרות המשך ראשונה כהגדרתה בתקנות חובת המכרזים, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה. לאחר בחינת התנאים הקבועים בתקנות, ההתקשרות סווגה בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2) לתנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית כנדרש בתקנה.

כיום אגף ממשל וחברה עובד באופן הדוק עם חברת שיתופים כחלק מיישום החלטה מסי 3190 אשר קבעה כי יוקם שולחן עגול בו ישתתפו נציגים מהממשלה, המגזר השלישי ומהמגזר הפרטי הפועל לטובת מטרות ציבוריות.

השולחן העגול במשרד ראש הממשלה, פועל בראשותו של ראש הממשלה ובהשתתפות 36 מנהלים בכירים מן הממשלה, המגזר השלישי והמגזר העסקי הפועל למטרות ציבוריות.

בשנה האחרונה חבר השולחן למשרד הביטחון על מנת לנהל תהליך רחב היקף ומשמעותי לחברה בישראל בנושא בניית החוסן חברתי והיערכות העורף לחירום בראיית שיתופי הפעולה הבין מגזריים (מצ"ב פניית דמ"ט שר הביטחון).

החיבור עם משרד הביטחון בוצע על בסיס מומחיות אגף ממשל וחברה ועל בסיס הפעלת הפלטפורמה של השולחן העגול, ביצירת שיתופי פעולה בין מגזריים והניסיון שנצבר בה בהנעת תהליכים בין מגזריים ויצירת שיתופי פעולה הדרושים כולם לשם בניית החוסן החברתי. יצוין כי למשרד הביטחון אין את הניסיון, ידע ומומחיות בתחום שיתופי פעולה בין מגזריים ועל כן ביקש להיעזר באגף ממשל וחברה.

משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשע"ו
27 יולי 2016
פרוטוקול מס' 40

שיתופים משמשת כגורם מסייע בהפעלת השולחן העגול ותפקידה בהפעלת השולחן לאורך השנים קריטי להצלחת הפעילות. שיתופים מעניקה לצוות אגף ממשל וחברה סיוע מקצועי, תכני, ארגוני וטכני ומשמשת כגורם מתווך חשוב מול החברה האזרחית.

כאמור לעיל, תוקפו של המכרז המרכזי הנוכחי הוארך על ידי מינהל הרכש עד ליום 15.8.2016 או עד לחתימה על הסכמים עם הספקים הזוכים במסגרת מכרז מרכזי חדש מ-2015-23 בתחום שיתוף הציבור בעבודת משרדי הממשלה, שמינהל הרכש מנהל בשנה האחרונה. מכרז זה נועד מלכתחילה לאפשר למשרדים רציפות בהתקשרויות עם ספקים בתחום לרבות בנוגע להפעלת שולחנות עגולים. אולם, מהתנהלות המכרז עד כה עולה כי הליכו נמשכים הרבה מעבר למצופה (המכרז פורסם לראשונה במרץ 2015) וקשה להעריך מתי הלכה למעשה ניתן יהיה לבצע התקשרויות מכוחו.

לאור חשיבות הרציפות, גודלו של המהלך וחשיבותו, והיעדר הוודאות לגבי מועד שבו ניתן יהיה לעשות שימוש במכרז החדש מבוקש להאריך את ההתקשרות עם שיתופים על מנת להבטיח רציפות בהובלת ובביצוע המהלך בנושא החירום. מדובר במהלך מסועף המערב שותפים רבים, ואשר לגביו קיימת ציפייה גבוהה בקרב שלושת המגזרים. כל הפסקה בביצוע המהלך עשויה לפגוע בהגשמת תוצאותיו והלכה למעשה לפגוע גם בחוסן עצמו המבוסס על יחסי אמון בין השותפים השונים. יתרה מכך, טיוב היערכות של העורף לחירום מהווה צורך אקוטי בעל חשיבות ודחיפות גבוהה. מהלך טיוב היערכות העורף לחירום אמור להסתיים בחודש אוגוסט 2017 ולפיכך מתבקשת הארכת ההסכם עד ליום 8.8.17. בהתאמה, התמורה עבור הארכה זו הינה בסך של 270,833 ₪ בתוספת מע"מ.

לצד האמור, מתבקשת הרחבת ההסכם הנובעת מהיקפו הנרחב של המהלך. ההרחבה המתבקשת הינה בסך של 450,000 ₪ בתוספת מע"מ. סכום זה מיועד לכסות הרחבת שירותים לצורך הפעלת כלי ותהליכי שיתוף מגוונים (שיתוף בעלי עניין וציבור) - בהתאם לסעיף 4 להסכם עם שיתופים.

לפיכך סך ההתקשרות המבוקשת הינו 720,833 ₪ בתוספת מע"מ.

לתשומת לב הוועדה כי הואיל ושיתופים הינה אלכ"ר - הסכומים המופיעים מטה הם סופיים (720,833 ש"ח) ולא נדרשת בגינם תוספת מע"מ.

דיון הוועדה

גבי פלד-אמיר שבה ומדגישה בפני הוועדה כי היחידה המקצועית מבקשת להאריך ולהרחיב את ההתקשרות עם שיתופים מכיוון שיש חשיבות אסטרטגית להשלמת מהלך טיוב היערכות העורף לחירום. גבי פלד-אמיר מציינת שהעבודה בנושא זה החלה לפני למעלה מחצי שנה, כשהתאריך להשלמת המהלך נקבע כאמור לאוגוסט 2017, ואי הארכת ההתקשרות עם שיתופים, והמתנה להליך תיחור חדש במסגרת המכרז המרכזי החדש, שכאמור טרם הסתיים וטרם נבחרו זוכים בו, משמעותה יצירת עיכוב חמור בתהליכים המתוארים בתחום היערכות העורף לחירום.

לשאלת חברי הוועדה, האם, ככל שייבחר זוכה חדש בהליך תיחור עתידי, יוכל הזוכה החדש להיכנס בנעלי שיתופים במסגרת העבודה בתחום טיוב היערכות העורף לחירום, משיבה גבי פלד-אמיר בשלילה, שכן מדובר בתהליך למידה מדורג והחלפת החברה המסייעת בעיצומו, לא כל שכן בשלבי סיומו, עלולה לגרום לכישלון

משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשע"ו
27 יולי 2016
פרוטוקול מס' 40

ולתביא לכך שהעבודה כולה תחל מחדש, ולכן הארכת ההתקשרות עם שיתופים חשובה גם מן הטעם שיש צורך לשמור על רציפות לשם השלמת התהליך בצורה יעילה ומוצלחת.

גבי פלד-אמיר מבהירה כי השירותים הניתנים על ידי שיתופים בנושא זה ושאת התמורה הכספית מבוקש כעת להרחיב הם בהתאם לשירותים שהספק נותן למשרד מכוח ההסכם המקורי איתו ובתנאים זהים, ואין בכך חריגה מאופי ההתקשרות של המשרד עם הספק.

נציג היועמ"ש מציין שמכיוון שכפי שנאמר, מינהל הרכש מנהל כעת הליך של מכרז מרכזי חדש בנושא, בהתאם לאמור בתקנה 14(ב)א לתקנות חובת המכרזים, על מנת שההתקשרות תאושר, יש לקבל את אישור ועדת הפטור שבחשכ"ל.

החלטת הוועדה

לאור האמור בפניית היחידה המקצועית ובדיון שלעיל, הוועדה מאשרת את הארכת והרחבת ההתקשרות עם חברת שיתופים. מודגש כי מדובר בהתקשרות המשך שנייה כהגדרתה בתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה. לאחר בחינת התנאים הקבועים בתקנות, לרבות בתקנה 14(ב)א, ההתקשרות מסווגת לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות, בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל כנדרש בתקנה.

ההתקשרות אושרה בהתאם לבקשת היחידה כדלהלן:

שם הספק ומספרו: שיתופים - לקידום החברה האזרחית לתועלת הציבור בע"מ (513910372)

תאריך ההתקשרות: 9.10.2016 ועד ליום 8.8.2017 ובכפוף לחתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם.

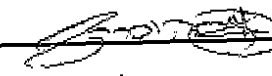
שווי ההתקשרות: 720,833 ₪ לא כולל מע"מ.


סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.


עידן מונצ'יק


איילה יוסף


דרורית שטיינץ


תמר פלד אמיר, יח' מקצועית